# ANALISIS EVALUASI PROGRAM BANTUAN DANA OTONOMI KHUSUS DALAM MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT ASLI PAPUA DI KABUPATEN MIMIKA

# Liberti Manurung<sup>1)</sup>, Stepanus Sandy<sup>2)</sup>

Email: libertimanurung 18 @gmail.com Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Stie Jambatan Bulan Timika stiejb @stiejb.ac.id

#### **ABSTRACT**

The purpose of this study is to determine the extent of evaluation of the implementation of special autonomy in the field of community economic empowerment in community welfare. The data collection techniques used to obtain data in this study were interviews, questionnaires, observations and documentation. The analysis used in this study was using a presentation of improving welfare. The result of this study is that the evaluation of the implementation of special autonomy in the field of community economic empowerment in terms of education, health, income and shelter of indigenous Papuans in Mimika Regency has been carried out well and high achievements although it has not been achieved as a whole.

# Keywords: Special Autonomy, welfare and economic empowerment of the community.

#### PENDAHULUAN

Indonesia merupakan salah negara di dunia yang satu berbentuk negara kesatuan. Negara kesatuan republik Indonesia dibagi atas daerahdaerah provinsi. Negara mengakui dan menghormati satuan-satuan pemerintah daerah yang bersifat istimewa yang di atur dengan Undang Undang. Dalam hal ini pemerintah menyadari bahwa kewenangan dari daerah untuk mengurus dirinya sendiri yang

telah disepakati bersama melalui undang-undang.

Pemerintah mengeluarkan Undang- Undang Nomor 21 Tahun 2001 tentang Otonomi Khusus Papua dalam bagi provinsi mengatur kewenangan antara pemerintah dengan pemerintah provinsi papua serta menerapkan kewenangan tersebut di Provinsi Papua kekhususan, dengan pengakuan dan penghormatan hak-hak dasar asli papua serta pemberdayaannya secara strategis dan mendasar. mewuiudkan penyelenggaraan pemerintah yang baik yang berciri serta pembagian wewenang.

Secara khusus pemerintah memberikan kewenangan kepada daerah termasuk beberapa daerah otonomi khusus Indonesia adalah DKI Jakarta. Daerah Istimewa Yogyakarta, Nanggroe Aceh Darusallam, Papua dan Papua Barat. Melalui Undang-Undang untuk mengurus dirinva sendiri terlihat dalam berbagai aspek pengelolaan dan kepengurusan daerah antara lain dalam pendidikan, bidang pemberdayaan kesehatan. ekonomi masyrakat, infrastruktur, afirmasi, monitoring evaluasi, dan lainnva. Hal tersebut meniadi tanggung jawab setiap daerah Otonomi Khusus.

Salah satunya yaitu pada ekonomi kerakyatan bidang diantaranya adalah dinas koperasi dan ekonomi kreatif, Ketahanan peternakan, pangan, kelautan/perikanan dan pemberdayaan masyarakat kampung. Dengan program yang sudah di berlakukan yaitu program peningkatan, pembinaan, pengembangan pelatihan, penyediaan dan pendampingan baik pribadi maupun kelompok dengan pengawasan di dalam program tersebut tertuju pada kesejahteraan masyarakat orang asli papua Pelaksanaan Otonomi khusus (Otsus) Papua, dalam pemberdayaan ekonomi bidang masyarakat sangat penting, karena rata-rata masyarakat asli hidup sebagai petani, Papua nelayan, pekebun, peternak dan menjadi pelaku usaha kecil lainnya dengan tujuan utamanya yaitu untuuk meningkatkan Sumber Dava Manusia (SDM) Orang asli papua dimana agar mendapatkan hasil nya untuk kelangsungan hidup yang lebih baik.

Kesejahteraan masyarakat adalah kondisi terpenuhinya Kebutuhan material, spriritual, social warga untuk dapat hidup layak dan mampu mengembangkan diri secara khusus asli orang papua khusus nya kabupaten mimika dimana sebagian warga dengan penghasilan dari alam vaitu nelayan , beternak, berkebun untuk menyambung hidup dengan kondisi yang ada. Kesejahteraan masyarakyat merupakan sasaran pembangunan yang dilakukan oleh pemerintah. Untuk mencapai suatu tingkat kesejahteraan vang diharapkan, perlu dilakukan serangkaian program vana berkesinambungan, menyeluruh, terarah, dan terpadu. Oleh karena diperlukan evaluasi perencanaan terhadap sejumlah indikator yang dapat mencerminkan perkembangan taraf kesejahteraan rakyat, yang ditinjau dari perkembangan antar waktu, keragaman antar daerah.

Dapat dilihat Perencanaan dana otsus. Otsus 80% dan 20 % dana yang di berikan pemerintah pusat kepada dan di papua teruskan kabupaten kota yang telah di tentukan Pagu anggaran indikatif setelah. Ditetapkan maka pemerintah Kab/Kota mengadakan pengimputan data pada aplikasi

Papua Pu Rencana (PPR) yaitu sumber tentang dana otsus. setelah selesai pengimputan maka lakukan (MUSREMBANG) di Musyawarah Perencanaan pembangunan dana otsus. maka di bahas berdasarkan bidang pagu indikatif yang di berikan dari pemerintah provinsi kepada kab/kota. maka disebut sebagai usulan rencana dafenitif. Apabila tidak ada perubahan maka dilaniutkan sebagai rencana depnitif dan di tanda tangani oleh sek daerah Provinsi /Papua.

Tujuan dari pemberian dana khusus otonomi Untuk meningkatkan kesejahteraan pemerintah masyarakat maka pusat melalui anggaran dana otonomi khusus dari pusat ke provinsi yang teruskan kabupaten dengan perencanaan anggaran dan realisai anggaran pemberdayaan untuk program masyararakat di 3 tahun terakhir adalah sebagai berikut dilihat dari tabel di bawah ini.

Tabel 1.1
Rencana Defenitif (RD) Dana Otonomi Khusus
Bidang ekonomi masyarakat

Tahun	Perencanaan anggaran	Realisasi anggaran
2017	25,239,048,750	25,239,048,750
2018	25,239,048,750	25,239,048,750
2019	7,825,492.00	7.747.308.000

Sumber:Data diolah (Badan Perencanaan, Penelitian Dan Pengebangan Daerah). 2022

Dari tabel diatas menunjukkan bahwa dari 3 tahun terakhir dari tahun 2017 sampai tahun perencanaan 2019 anggaran dan realisasi anggaran otonomi khusus diantaranya pada bidang pemberdayaan ekonomi masyarakat cukup besar namun mengalami penurun di tahun 2019 di karenakan ada nya Covid 19 melanda dunia dan vana berdampak pada warga indonesia.

Penggunaan dari pagu untuk bidang pemberdayaan ekonomi

masyarakat itu di harapkan tertuju pada kesejahteraan masyarakat di kabupaten mimika pada orang asli papua dengan tujuan menunjang kesejahteraan orang asli papua..

Berdasarkan uraian di atas, peneliti tertarik untuk mengadakan penelitian dengan judul: "Analisis Evaluasi Program bantuan dana otonomi khusus dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat asli Papua di kabupaten Mimika".

## TINJAUAN PUSTAKA Otonomi Khusus

### a. Pengertian Otonomi khusus

Menurut Iha (2017:7)"Otonomi" istilah dalam Khusus Otonomi haruslah diartikan sebagai kebebasan rakvat Papua bagi untuk mengatur dan menugurus diri sendiri, sekaligus pula berarti kebebasan untuk berpemerintahan sendiri dan mengatur pemanfaatan kekayaan alam Papua untuk sebesar-besarnya kemakmuran rakyat Papua dengan tidak meninggalkan tanggung jawab untuk ikut serta mendukung penyelenggaraan pemerintahan pusat dan daerah-daerah lain di Indonesia yang memang kekurangan. Hal lain yang tidak kalah penting adalah kebebasan untuk menentukan strategi pembangunan sosial, budaya, ekonomi dan politik sesuai dengun vang karakteristik dan kekhasan sumber dava manusia serta kondisi alam dan kebudayaan orang Papua. Hal ini penting sebagai bagian dari pengembangan jati diri orang Papua yang seutuhnya yang ditujukan dengan penegasan dan harga dirinya identitas termasuk dengan dimilikinya simbol-simbol daerah seperti lagu dan bendera dan lambang. istilah "Khusus" hendaknya diartikan sebagai perlakuan berbeda yang diberikan kepada Papua karena kekhususan yang Kekhususan dimilikinya. tersebut mencakup hal hal seperti tingkat sosial ekonomi masvarakat. Kebudayaan dan seiarah politik. Dalam pengertian praktisnya, kekhususnya otonomi Papua berarti bahwa ada hal-hal berdasar yang hanya berlaku di Papua dan mungkin berlaku di Daerah lain di Indonesia, selain ada hal-hal yang berlaku di daerah lain yang tidak diterapkan di Papua.

Menurut Undang-No. 21 tahun 2001. Undang Otonomi Khusus bagi Provinsi Papua pada dasarnya adalah pemberian kewenangan yang lebih luas bagi Provinsi dan rakyat Papua untuk mengatur dan mengurus diri sendiri di dalam kerangka Negara Kesatuan republik Indonesia. kewenangan yang lebih luas berarti pula tanggungjawab yang lebih besar bagi Provinsi Papua dan rakvat untuk menyelenggarakan pemerintahan dan mengatur pemanfaatan kekayaan alam di provinsi Papua untuk sebesarbesarnya kemakmuran rakyat Papua.

Kewenangan ini berarti pula kewenangan untuk memberdayakan potensi sosialperekonomian budaya dan masyarakat Papua, termasuk memberikan peran memadai bagi orang-orang asli Papua melalui para wakil adat, agama dan kaum perempuan. Peran yang dilakukan adalah ikut serta merumuskan kebijakan daerah, menentukan strategi pembagunan dengan

tetap menghargai kesetaraan keragaman kehidupan dan masyarakat Papua, melesetarikan budaya serta lingkungan alam Papua, lambang daerah dalam bentuk bendera Daerah dan lagu daerah sebagai bentuk aktualisasi jati diri rakyat Papua pengakuan terhadap eksistensi hak ulayat, adat. masyarakat adat dan hukum adat.

Hal-hal mendasar yang menjadi isi undang-undang ini adalah pertama, pengaturan kewenanagan antara pemerintah provinsi Papua serta penerapan kewenangan tersebut di provinsi Papua yang dilakukan dengan kekhususan. Kedua. pengakuan penghormatan hak hak dasar asli Papua orang serta pemberdayaannya secara strategis dan mendasar. Ketiga. mewujudkan penyelenggaraan Pemerintahan yang baik, yang berciri:

- a. Partisipasi rakyat sebesarbesarnya dalam perencanaan, pelaksanaan pengawasan dalam penyelenggaraan pemerintahan, pelaksanaan pembangunan melalui keikut sertaan para wakil adat agama dan kaum perempuan;
- b. Pelaksanaan pembangunan yang di arahkan sebesar besarnya untuk memenuhi kebutuhan dasar penduduk asli Papua pada khususnya penduduk provinsi

- Papua pada umumnya dengan berpegang teguh prinsip pada prinsip lingkungan, pelestarian pembangunan berkelanjutan, berkeadilan dan bermanfaat langsung bagi masyarakat;
- c. Penyelenggaran pemerintah dan pelaksanaan pembangunan yang transparan dan bertanggung jawab kepada masyarakat.

Keempat, pembagian wewenang, tugas dan tanggung jawab yang tegas dan jelas antara badan legislatif, eksekutif dan yudikatif serta majelis rakvat Papua sebagai reprensentasi kultural penduduk asli Papua yang di berikan kewenangan tertentu.

Pemberian otonomi khusus bagi provinsi Papua dimaksudkan untuk mewuiudkan keadilan penegakan supremasi hukum, penghormatan terhadap HAM, percepatan pembangunan ekonomi, peningkatan kesejahteraan dan kemajuan masyarakat Papua, dalam rangka kesetaraan dan keseimbangan dengan kemajuan Propinsi lain.

Undang-undang menempatkan orang asli Papua dan penduduk Papua pada sebagai umumnya subvek utama. keberadaan pemerintah, pemerintah provinsi emerintah Kabupaten/Kota, perangkat di bawahnya semua diarahkan untuk memberikan pelavanan terbaik pemberdayaan rakyat. Undangundang ini juga mengandung penvelesaian semangat masalah dan rekonsiliasi antara pembentukan lain. dengan komisi kebenaran dan pembentukan rekonsiliasi. komisi ini dimaksudkan untuk menyelesaikan berbagai permasalahan yang terjadi di masa lalu dengan tujuan memantapkan persatuan dan kesatuan nasional Indonesia di provinsi Papua.

Pada UU No 21 tahun 2001 ini juga disebutkan agenda-agenda vang mendasari penerbitannya, yaitu berkenaan dengan cita- cita dan tuiuan Negara Kesatuan republik Indonesia yang tertuang dalam konstitusi UUD 1945. membangun yaitu masyarakat Indonesia vana adil, makmur dan sejahtera berdasarkan pancasila dan Undang-Undang Dasar 1945, dalam agenda ini dipahami masyarakat bahwa Papua memiliki hak untuk menikmati pembangunan secara wajar, dari segi yuridis, sistem pemerintah Negara Kesatuan republik Indonesia menurut UUD 1945 mengakui dan menghormati satu satuan Pemerintahan Daerah yang bersifat Khusus atau bersifat istimewa yang di atur dalam Undang-undang. Dari sisi politik. Pemerintah menilai bahwa integrasi bangsa dalam wadah Negara Kesatuan republik Indonesia harus tetap dipertahankan dengan menghargai dan kesetaraan

keragaman kehidupan sosial budava masyarakat Papua. penetapan melalui daerah otonomi khusus.

Disisi lain hal yang utama adalah otonomi khusus diberikan dalam konteks untuk mengurangi kesenjangan antara provinsi Papua dengan meningkatkan provinsi lain, hidup masyarakat di taraf provinsi Papua. memberikan kesempatan kepada penduduk asli papua oleh karena itu, di perlukan adanya kebijakan khusus dalam kerangka Negara Kesatuan republik Indonesia.

## b. Fungsi Otonomi Khusus.

Meningkatakan taraf hidup, kemakmuran dan kesejahteraan masvarakat mewujudkan keadilan penerimaan hasil sumber daya alam, penegakan hak asasi manusia serta penerapan tata kelola pemerintahan yang baik. www.fungsiOtonomi Khusus di Indonesia

Menurut Undang-Undang No.21 tahun 2001 pemberian otonomi khusus bagi Provinsi Papua bemaksud untuk mewujudkan keadilan, penegakan supremasi hukum, penghormatan terhadap Hak Asasi Manusia, percepatan pembangunan ekonomi. peningkatan kesejahteraaan dan kemajuan masyarakat Papua, dalam rangka kesetaraan dan keseimbangan dengan kemajuan provinsi lain.

# **Program Dana Otonomi Khusus** a. Pengertian Program

Program Adalah suatu struktur. desain. rancangan kode skema, maupun bentuk lainnya dengan vang vang disusun sesuai alur Algoritma dengan tujuan mempermudah suatu permasalahan. sebuah program biasanya disebut juga dengan istilah Aplikasi, tujuannya adalah mempermudah suatu hal agar pekerjaan bisa lebih produktif dan lebih efisien.

#### b. Tujuan Program Dana Otonomi Khusus

Menurut Aniek Juliarini 2020:339) Pemberian Otonomi Khusus bagi Provinsi Papua pada dasarnya ditujukan untuk mendukung percepatan penyelenggaraan Otonomi Khusus bagi Provinsi Papua mengujudkan dalam rangka keadilan, penegakan hokum, menghormati hak asasi manusia. Dana otsus diharapkan dapat mempercepat pembangunan ekonomi, meningkatkan kesejahteraan dan memajukan masyarakat Papua agar terdapat pemerataan dan keseimbangan dengan kemajuan Provinsi lain di Indonesia

#### Program Otonomi Khusus **Papua**

Menurut Iha (2017: 7) Dalam rangka mewujudkan terpenuhi hak kewaiiban dasar rakvat

Papua, rancangan undang-undang Otonomi Khusus Papua dikembangkan dan dilaksanakan dengan berpedoman pada sejumlah nilai-nilai dasar ini bersumber dan adat istiadat rakyat Papua. nasionalisme yang bertumpu pada prinsip prinsip manusia universal. Dan Penghormatan akan demokrasi dan hak-hak asasi manusia. Oleh karena itu, nilai nilai dasar yang dimaksudkan merupakan prinsipdan prinsip pokok suasana kebatinan vana melatar belakakangi penyusunan kerangka dasar rancangan undang-undang otonomi khusus provinsi Papua selanjutnya diharapkan vand berfungsi sebagai pedoman dasar bagi pelaksanaan berbagai aspek Otonomi Khusus Papua di masa mendatang. Ada tujuh butir Nilainilai Otonomi Khusus Papua.

Nilai-nilai dasar vang dimaksud adalah:

- a. Perlindungan terhadap hak-hak dasar Penduduk Asli Papua
- b. Demokrasi dan kedewasaan berdemokrasi
- c. Penghargaan tehadap etika dan moral
- d. Penghargaan terhadap hak-hak asasi manusia
- e. Penegakan supremasi hukum
- f. Penghargaan terhadap pluralisme
- g. Persamaan kedudukan, dan kewajiban sebagai warga negara

Menurut badan perencanaan pembangunan, penelitian dan pengembangan (BAPPEDA) beberapa bidang dalam otonomi khusus diantaranya adalah

- bidang pendidikan a.
- b. bidang kesehatan
- bidang Ekonomi kerakyatan C.
- Infrastruktur dasar d.
- **Afirmasi** e.
- f. Perencanaan, penegendalian dan pengawasan
- Lainnya g.
  - (a) Dalam bidang pendidikan tertuju pada program anak usia dini, program wajib belajar dasar 9 tahun (jenjang SD). program waiib belajar dasar 9 tahun (jenjang SMP), program Pendidikan Menengah Atas (SMA) program Pendidikan menengah SMK) kejuruan ( pendidikan program formal dan non formal
  - (b) Dalam bidang kesehatan tertuju pada program kesehatan iaminan masyarakat asli papua, peningkatan program keselamatan ibu melahirkan dan anak. pelayanan program kesehatan rujukan. Program pencegahan penanggulangan dan masalah kesehatan, program peningkatan kesehatan perorangan, program pengadaan, peningkatan dan perbaikan sarana dan prasarana.
  - (c) Dalam bidang ekonomi kerakyatan tertuju pada penengkatan program kualitas kelembagaaan koperasi, program

- pengembangan umkm. program peningktan kesejahtraan petani peningkatan program ketahanan pangan, peningkatan program perkebunan, produksi peningkatan program kesejahteraan petani
- (d) Dalam bidana insfraktruktur dasar tertuju pada program pengembangan perumahan dan program pembangunan saran dan prasarana
- (e) Dalam bidang afirmasi tertuju pada program peningkatan serta dan kesetaraan iender agama. dan pemberdayaan adat asli papua
- Dalam (f) bidang pernecanaan, pengendali dan pengawasan tertuju pada program program penggunaan dana otonomi khusus, dan monitoring
- (g) Dalam bidang lainnnya tertuju pada program adminitrasi penataan penduduk

Menurut Nasikun (1993:30)Ekonomi kerakyatan adalah segala kegiatan atau upaya untuk memenuhi segala kebutuhan hidupnya yaitu sandang, pangan, papan, pendidikan, dan kesehatan. pangan, papan, pendidikan dan kesehatan. Dengan perkataan lain, ekonomi rakyat adalah kegiatan dilakukan yang oleh rakyat dengan secara swadaya mengelola sumber daya apa saja yang dapat dikuasainya setempat, dan ditujukkan untuk memenuhi kebutuhan dasarnya beserta keluarganya. Dalam konteks

permasalahan yang sederhana. ekonomi rakvat adalah strategi bertahan hidup (survival) miskin. dari rakyat Menurut mubyarto, ekonomi rakvat atau ekonomi kerakyatan mempunyai ciri-ciri:

- a. Dilakukan oleh rakvat tanpa modal besar
- b. Dikelola dengan cara cara swadaya
- c. Bersifat mandiri sebagai ciri khasnya.
- d. Tidak ada buruh dan tidak ada majikan
- e. Tidak mengejar keuntungan.

Menurut Torobi (2014:68-69)berdasarkan hasil wawancara menunjukkan bahwa kewenangan khusus vang diterima oleh Daerah pemerintah Papua belum sepenuhnya dilaksanakan. bahkan

sering terjadi intervensi

pemerintah pusat sehingga tujuan pemberian otonomi khusus, yakni meningkatkan kesejahteraan masyarakat Papua, tampaknya belum tercapai secara optimal. Selain itu, para

peiabat daerah sebagai pemegang kewenangan khusus.belum memanfaatkannva secara cerdas dan optimal disetian ienjang struktur pemerintahan

sehingga menghambat pencapaian

kesejahteraan

masyarakat Papua itu sendiri. walaupun demikian,tidak dapat di pungkiri bahwa Otonomi Khusus yang telah di implementasikan selama lebih kurang 12 tahun setidaknya telah memberikan dampak

positif perkembangan

masyarakat Papua, baik sektor pendidikan, kesehatan. ekonomi maupun sosial budaya.

bagi

# Kesejahteraan

Menurut Menurut Firda (2019:28).Pengertian kesejahteraan Kesejahteraan menurut kamus besar Bahasa Indonesia dari kata berasal

sejahtera yang mempunyai makna sentosa. makmur. sama. selamat (terlepas dari segala macam gangguan, kesukaran, dan sebagainya). Kesejahteraan dapat diartikan perasaan hidup yang tinggi setingkat lebih kebahagiaan. Orang merasa hidupnya sejahtera apabila ia merasa senang, tidak kurang suatu apapun dalam batas yang dicapainya, mungkin jiwanya tentram lahir dan batin terpelihara. ia merasakan keadilan dalam hidupnya, ia terlepas dari kemiskinan yang minyiksa dan kemiskinan bahaya yang mengancam. Dalam usaha untuk mendeskripsikan tingkat kesejahteraan bisa tidak itu. dilepaskan penggolongan dari keluarga sejahtera. sehingga keluarga sejahtera perlu dikembangkan menjadi wahana pembangunan anggotanya yang utama dan pertama.

Menurut Nasikun 1993 (Supriyatin 2014:14) konsep kesejahteraan social dapat dirumuskan sebagai padanan makna dari konsep martabat yang dapat dilihat dari empat indikator :

- a. Rasa aman (security)
- b. Kesejahteraan (Welfare)
- c. Kebebasan (freedom)
- d. Jati diri (identity)

biro statistika Menurut Indonesia menerangkan bahwa guna melihat tingkat kesejahteraan rumah tangga suatu wilayah ada beberapa indikator yang dapat di jadikan ukuran, antara lain adalah: a. Tingkat pendapatan keluarga;

- b. Komposisi pengeluaran rumah tangga dengan membandingkan pengeluaran untuk pangan dengan non pangan;
- c. Tingkat pendidikan keluarga;
- d. Tingkat kesehatan keluarga, dan:
- e. Kondisi perumahan serta fasilitas yang dimiliki dalam rumah tangga.

Menurut UU NO.13 Tahun 1998 tentang ketentuan pokok kesejahteraan masyarakat didefenisikan bahwa kesejahteraan masyarakat adalah kehidupan suatu tata dan penghidupan masyarakat baik material dan spriritual yang diliputi oleh rasa takut, keselamatan, kesusilaan dan ketentraman lahir dan batin yang memungkinkan bagi setiap masyarakat untuk mengadakan usaha penemuan kebutuhan-kebutuhan jasmani dan social yang sebaik baiknyabagi diri, keluarga serta masyarakat dengan menjunjung tinggi hak asasi serta kewajiban manusia dengan pancasila.

# Pemberdayaan Otonomi Khusus **Papua**

## a. Pengertian pemberdayaan

Menurut Menurut Aisra (2019:14-15). Pemberdayaan adalah membuat suatu komunitas lokal yang memiliki inisiatif atau gagasan dan kemampuan untuk melaksanakan inisiatif itu dengan kemampuan sendiri pemberdayaan tidak Konsep hanya secara individual, tetapi secara kolektif (individual self empowerment maupun collective self empowerment), dan semua itu harus menjadi bagian dari aktualisasi diri dan koaktualisasi eksistensi manusia kemanusiaan. dan Dengan kata lain, manusia dan kemanusiaanlah yang menjadi tolak ukur normatif, struktural, dan substantif.

Pemberdayaan menunjuk pada kemampuan orang khususnya kelompok lemah dan rentan sehingga mereka kekuatan memiliki atau kemampuan:

- a) Memenuhi kebutuhan dasarnya sehingga mereka memiliki kebebasan (freedom), dalam arti bukan saja bebas mengemukakan pendapat, melainkan bebas dari kelaparan, bebas dari kebodohan. bebas dari kebohongan. bebas dari kesakitan:
- b) Menjangkau sumber-sumber produktif yang memungkinkan mereka dapat menigkatkan pendapatan dan memperoleh barang-barang dan jasa-jasa yang mereka perlukan;
- c) Berpartisipasi dalam proses pembangunan keputusan-keputusan yang mempengaruhi mereka. beberapa ahli dibawah ini mengemukakan definisi pemberdayaan dilihat dari tujuan, proses, dan cara-cara pemberdayaan: a. Pemberdayaan bertujuan untuk menigkatkan

kekuasaan ornag-orang yang lemah atau tidak beruntung Pemberdayaan adalah suatu cara dengan mana rakyat, organisasi, dan komunitas diarahkan agar mampu menguasai (atau berkuasa) kehidupannya.

Pemberdayaan menunjuk pada kemampuan khususnya kelompok lemah dan rentan sehingga mereka memiliki kekuatan atau memenuhi kemampuan (a) kebutuhan dasarnya sehingga memiliki kebebasan mereka (freedom), dalam arti bukan saia bebas mengemukakan pendapat, melainkan bebas dari kelaparan. bebas dari kebodohan. bebas dari dari kebohongan, bebas kesakitan: (b) menjangkau sumber-sumber produktif yang memungkinkan mereka dapat menigkatkan pendapatan dan barang-barang memperoleh dan jasa-jasa yang mereka perlukan; dan (c) berpartisipasi dalam proses pembangunan dan keputusan-keputusan yang mempengaruhi mereka. beberapa ahli dibawah ini definisi mengemukakan pemberdayaan dilihat tujuan, proses, dan cara-cara pemberdayaan: Pemberdayaan bertujuan untuk menigkatkan kekuasaan ornagorang yang lemah atau tidak beruntung b. Pemberdayaan adalah suatu cara dengan mana rakyat, organisasi, dan komunitas diarahkan agar mampu menguasai (atau berkuasa) kehidupannya.

# Strategi pemberdayaan ekonomi masyarakat

Menurut Aisra (2019:25-26), pemberdayaan Strategi pembangunan ekonomi pada dasarnya merupakan suatu upaya pengembangan masyarakat. Setidaknya ada dua strategi besar yang dapat diterapkan: Peningkatan akses ke dalam aset produksi (productive assets) : bagi masyarakat yang masih dominan dalam ekonomi rakvat, modal produktif vang utama adalah tanah. Di samping itu akses masyarakat produktif kepada lingkungan hidup yang sehat yang tidak tercemar akan mengurangi sebab menambah dan produktivitas masvarakat. Akses kedalam modal harus diartikan keterjangkauan, sebagai memiliki sisi pertama, ada pada saat diperlukan, kedua, dalam jangkauan kemampuan untuk memanfaatkannya. pemberdayaan ekonomi masyarakat yaitu upaya pemberdayaan suatu masyarakat yang dilakukan dengan cara membuat masyarakat itu sadar akan keadaan atau kondisi di sekitarnya dan upaya pemberdayaan tersebut dilakukan di suatu desa atau satu desa yang di tinggali oleh masyarakat yang banyak dan kondisi yang kurang baik serta ingin merubah kehidupannya agar menjadi lebih baik dan menjadi masyarakat yang mandiri serta berdaya dalam bidang perekonomian.

#### **Teknik Triangulasi**

Sugiyono (2017:241)menyatakan bahwa dalam teknik pengumpulan triangulasi data, diartikan sebagai teknik pengumpulan data yang bersifat menggabungkan dari berbagai teknik pengumpulan data dan sumber data yang telah ada. Bila peneliti melakukan pengumpulan data dengan triangulasi, maka sebenarya peneliti mengumpulkan data yang sekaligus menguji kredibilitas data, yaitu mengecek kredibilitas data dengan berbagai teknik pengumpulan data dan berbagai sumber data.

Triangulasi teknik, peneliti menggunakan teknik pengumpulan data yang berbeda-beda untuk mendapatkan data dari sumber yang sama. Peneliti menggunakan observasi partisipatif, wawancara mendalam, dan dokumentasi untuk sumber data yang sama secara serempak. Triangulasi sumber berarti, untuk mendapatkan data dari sumber yang berbeda-beda dengan teknik yang sama.

Dalam hal triangulasi, Susan Stainback menyatakan bahwa "the aim is not to determine the truth about some social phenomenon, rather the purpose of triangulation is to increase one 's understanding of whatever is being investigated". Tujuan dari triangulasi bukan untuk mencari kebenaran tentang berapa fenomena. tetapi lebih pada peningkatan pemahaman peneliti terhadap apa yang telah ditemukan. Selanjutnya Bogdan menyatakan "what the qualitative researcher is interested in is not truth but rather per se.

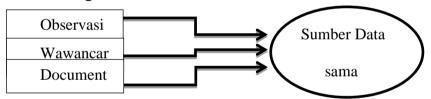
perspectives. Thus, rather than trying to determine the "truth" of people 's perceptions, the purpose of corroboration is to help researcher increase their understanding and the probability that their finding will be seen as credible or worthy of consideration by others".

Tujuan penelitian kualitatif memang bukan semata-mata mencari kebenaran, tetapi lebih pada pemahaman subvek terhadap dunia sekitarnya. Dalam dunia sekitarnva. memahami mungkin apa yang dikemukakan salah. informan karena sesuai dengan teori tidak sesuai dengan hukum.

Selanjutnya Mathinson mengemukakan bahwa "the value

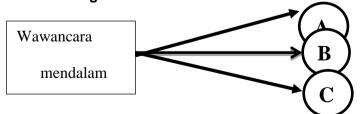
of triangulation lies in providing evidence whether convergent. inconsistent, or contradictory". Nilai dari teknik pengumpulan data dengan triangulasi adalah untuk mengetahui data yang diperoleh convergent (meluas). konsisten atau kontradiksi. Oleh karena itu dengan menggunakan teknik triangulasi pengumpulan data, maka data diperoleh yang akan lebih konsisten, tuntas dan pasti. Melalui triangulasi "can build on the strengths of each type of data collection while minimizing the weakness in any single approach" (Patton 1980). Dengan triangulasi akan lebih meningkatkan kekuatan data, bila dibandingkan dengan satu pendekatan.

Gambar 2.1 Triangulasi Teknik



Triangulasi "Teknik" Pengumpulan data (bermacammacam cara pada sumber yang sama) Sumber: Sugiyono, 2017

# Gambar 2.2 Triangulasi Sumber



Triangulasi "sumber" pengumpulan data. (suatu teknik pengumpulan data pada bermacam-macam

sumber data A, B, C) Sumber : Sugiyono, 2017

# RANCANGAN PENELITIAN Metode Penelitian

Metode vang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif. Menurut siregar (2019:5), Metode deskriptif adalah metode yang dapat digunakan sebagai alat untuk menyajikan, menggambarkan, atau mengilustrasikan data kedalam bentuk tabel, gambar, dan diagram sehingga orang mudah memahaminya dan prosedur pemecahan masalah yang diselidiki dengan menggambarkan keadaan subjek atau objek dalam penelitian dapat berupa orang, lembaga, masyarakat dan lainnya berdasarkan fakta-fakta yang tampak atau apa adanya. Peneliti mendeskripsikan hendak mengenai evaluasi program dana dalam otonomi khusus meningkatkan kesejahtaraan masyarakat papua asli di kabupaten Mimika.

#### Daerah dan Objek Penelitian

Adapun daerah penelitian ini dilakukan di Bappeda (Badan Perencanaan Pembangunan dan Pengemmbangan daerah Dan perkampungan (Iwaka, Kwamki Narama, Poumako, Wania, Mimika Baru, Kuala Kencana dan Naena Muktipura) di Kabupaten Mimika. Adapun yang menjadi objek dalam penelitian ini adalah evaluasi program bantuan dana otonomi khusus dalam meningkatkan masyarakat kesejahteraan Papua di Kabupaten Mimika dari

a. Lembar kuesioner yaitu sejumlah pertanyaan atau

segi pendidikan, kesehatan, pendapatan dan tempat tinggal.

# Populasi dan Sampel Populasi

Populasi terdiri dari 3 yaitu:
Populasi subjek penelitian adalah sesuatu baik orang, benda, ataupun lembaga (organisasi), yang sifat keadaannya yang akan di teliti adapun populasi subjek dam penelitia ini adalah

- a. Populasi subjek penelitian adalah evaluasi pelaksanaan otonomi khusus bidang pemberdayaan ekonomi masyarakat.
- b. Populasi objek penelitian adalah evaluasi pelaksanaan otonomi khusus pada bidang pemberdayaan ekonomi masyarakat dari segi pendidikan, kesehatan, pendapatan dan tempat tinggal.
- c. Populasi responden penelitian yaitu masyarakat orang asli Papua yang menerima dana otonomi khusus di Kabupaten Mimika.

# Sampel

Dalam penentuan sampel penelitian ini, penulis menggunakan teknik sampel acak, yaitu semua elemen yang terkait dengan jumlah sampel yang diambil 100 orang dari penerima program dana otsus

#### **Teknik Pengumpulan Data**

Instrumen pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah:

pernyataan yang dijawab oleh responden secara tertulis yang

berkaitan dengan penelitian yang dilakukan.

# b. Daftar check-list yaitu daftar yang digunakan untuk mengambil atau memperoleh data yang digunakan berkaitan dengan penelitian ini.

#### **Teknis Analisis Data**

Untuk mengetahui evaluasi pelaksanaan bantuan dana otonomi khusus dalam meningkatkan kesejahtraan masyarakat asli papua (OAP) di kab mimika. maka instrumen analisis data menggunakan rumus:

$$PKM = \frac{R}{SM} \times 100$$

Dimana:

PKM = Persentasi peningkatan kesejahteraan asli Papua di kabupaten Mimika

R = Skor mentah dari indikator peningkatan kesejahteraan masyarakat asli Papua di kabupaten Mimika

SM = Skor Maksimum ideal dari indikator peningkatan kesejahteraan masyarakat asli Papua di kabupaten Mimika

100 = Bilangan tetap

Hasil pengukuran diinterpretasikan menggunakan berdasarkan rumus diatas kriteria berikut ini:

Tabel 3.1 Kriteria Interpretas Skor

No	Rentang Nilai	Keterangan
1	81% -100%	Sangat Tinggi
2	61% - 80%	Tinggi
3	41% - 60%	Cukup
4	21% - 40%	Rendah
5	0% - 20%	Sangat Rendah

Sumber: Depdagri 2009

## ANALISIS DAN PEMBAHASAN Analisis data

Dari hasil kuesioner yang diperoleh, dapat dijelaskan tingkat kesejahteraan masyarakat asli Papua di Kabupaten Mimika melalui bantuan dana otsus dalam bidang pemberdayaan ekonomi masyarakat yang terdiri dari

pendapatan, pendidikan, kesehatan dan tempat tinggal.

Untuk mengukur presentasi tingkat kesejahteraan masyarakat asli Papua di Kabupaten Mimika yang terdiri dari pendapatan, pendidikan, kesehatan dan tempat tinggal menggunakan rumus dan kriteria interprestasi skor berikut ini:

Rumus: 
$$PKM \frac{R}{SM} X 100$$

Tabel 5.1 Kriteria Interprestasi Skor

No	Rentang Nilai	Keterangan	
1	81% – 100%	Sangat Tinggi	
2	61% - 80%	Tinggi	
3	41% - 60%	Cukup	
4	21% - 40%	Rendah	
5	0% -20%	Sangat Rendah	

Sumber: Depdagri 2009

#### a. Pendidikan

Berikut ini disajikan tabel persentasi peningkatan kesejahteraan berdasarkan pendidikan masyarakat asli Papua di Kabupaten Mimika.

Tabel 5.2 Persentasi Peningkatan Kesejahteraan Dari Segi Pendidikan Masyarakat Asli Papua di Kabupaten Mimika

No	No Indikator tingkat kesejahteraan			
1	Bantuan pemda melalui program dana otsus telah memberikan kesempatan anak anak saya untuk terus bersekolah			
2	Program dana otsus menjamin anak anak saya untuk membeli peralatan/perlengkapan sekolah.			
3	Program dana otsus membuat anak anak saya terus berkesempatan melanjutkan pendidikannya pada tingkat lanjut	371		
	1,112			
	1,500			
	74.13%			
	Tinggi			

Berdasarkan data pada tabel diatas, diketahui bahwa persentasi peningkatan kesejahteraan dari segi pendidikan masyarakat asli Papua di Kabupaten Mimika yang diukur sesuai kriteria interprestasi skor yaitu sebesar 74,13%, dimana

pada persentasi tingkat capaian dikatakan tinggi.

#### b. Kesehatan

Berikut ini disajikan tabel persentasi peningkatan kesejahteraan berdasarkan kesehatan masyarakat asli Papua di Kabupaten Mimika.

Tabel 5.3 Persentasi Peningkatan Kesejahteraan Dari Segi Kesehatan Masyarakat Asli Papua di Kabupaten Mimika

No	Indicator tingkat kesejahteraan	Jumlah skor		
1	Bantuan pemerintah melalui program dana otsus telah membantu saya memperoleh pelayanan kesehatan yang lebih baik			
2	Program dana otsus yang berjalan baik berdampak pada meningkatnya kualitas kesehatan keluarga saya			
3	Program dana otsus yang dilaksanakan pemda membuat lebih memperhatikan kesehatan keluarga saya	373		
	1,111			
	1,500			
PKM		74.07%		
	Tinggi			

Tabel diatas menunjukkan bahwa persentasi peningkatan kesejahteraan dari seai kesehatan masyarakat asli Papua Kabupaten di Mimika yang diukur sesuai kriteria interprestasi skor 74,07%, vaitu sebesar dimana pada persentasi

tingkat capaian dikatakan tinggi.

#### c. Pendapatan

Berikut ini disajikan tabel persentasi peningkatan kesejahteraan berdasarkan pendapatan masyarakat asli Papua di Kabupaten Mimika.

Tabel 5.4
Persentasi Peningkatan Kesejahteraan Dari Segi Pendapatan
Masyarakat Asli Papua di Kabupaten Mimika

No	Indicator kesejahteraan	Jumlah skor		
1	Bantuan pemerintah melalui program dana otsus dapat meningkatkan pendapatan keluarga saya			
2	Program dana otsus membantu saya mencukupi kebutuhan saya			
3	Program dana otsus membantu keluarga saya menyisihkan kelebihan pendapatan (tabungan)	370		
	1,117			
	1,500			
	74.47%			
	Tinggi			

Dari tabel tersebut diketahui bahwa persentasi peningkatan kesejahteraan dari segi pendapatan masyarakat asli Papua di Kabupaten Mimika yang diukur sesuai kriteria interprestasi skor yaitu sebesar 74,47%, dimana

pada persentasi tingkat capaian dikatakan tinggi.

#### d. Tempat tinggal

Berikut ini disajikan tabel persentasi peningkatan kesejahteraan berdasarkan tempat tinggal masyarakat asli Papua di Kabupaten Mimika.

Tabel 5.5 Persentasi Peningkatan Kesejahteraan Dari Segi Tempat Tinggal Masyarakat Asli Papua di Kabupaten Mimika

No	Indicator kesejahteraan	Jumlah skor		
1	Bantuan pemda melalui program dana otsus telah meningkatkan kualitas rumah saya	373		
2	Program dana otsus menjadikan rumah saya menjadi layak huni			
3	Program dana otsus menjadikan rumah saya lebih kokoh dan tahan lama	368		
	1,109			
	1,500			
	73.93%			
	Tinggi			

Tabel diatas menunjukkan bahwa persentasi peningkatan kesejahteraan dari segi tempat tinggal masyarakat asli Papua di kabupaten Mimika yang diukur sesuai kriteria interprestasi skor sebesar vaitu 73,93%, dimana pada persentasi tingkat capaian dikatakan tinggi

# e. Tingkat Kesejahteraan Setelah

mendapatkan hasil tingkat kesejahteraan dari setiap indikator yang diteliti, maka dilakukan perhitungan kesejahteraan persentasi secara keseluruhan dari segi pendidikan, kesehatan, pendapatan dan tempat tinggal, yang diuraikan pada tabel berikut ini:

g					
No	Indikator	Jumlah Skor	Jumlah Ideal	PKM	Capaian
1	Pendidikan	1.112	1.500	74,13%	Tinggi
2	Kesehatan	1.111	1.500	74,07%	Tinggi
3	Pendapatan	1.117	1.500	74,47%	Tinggi
4	Tempat Tinggal	1.109	1.500	73,93%	Tinggi
Tingkat Kesejahteraan Masvarakat Asli Papua		4.449	6.000	74,98%	Tinggi

Tabel 5.6 Tingkat Kesejahteraan Masyarakat Asli Papua Di Kabupaten Mimika

Dari tabel diatas menuniukkan bahwa tingkat kesejahteraan masyarakat asli Papua secara keseluruhan berdasarkan kriteria interprestasi skor berada pada rentang nilai 61%-80% vaitu sebesar 74,98% dan capaiannya dikatakan tinggi.

#### Pembahasan Hasil Analisis

Dari hasil analisis data diketahui bahwa tingkat kesejahteraan melalui bantuan dana otsus dari segi pendidikan Memberikan kesempatan kepada anak-anak asli Papua Kabupaten Mimika untuk terus bersekolah, membuat masyarakat terus berkesempatan melanjutkan pendidikannya pada tingkat lanjut dan menjamin masyarakat untuk membeli peralatan/perlengkapan Tingkat kesejahteraan sekolah. berikutnya dari segi kesehatan bahwa bantuan pemerintah melalui program dana otsus telah membantu masyarakat Asli Papua di kabupaten Mimika memperoleh pelayanan kesehatan yang lebih baik, Program yang dilaksanakan pemerintah daerah membuat lebih memperhatikan kesehatan keluarga serta program yang berjalan baik berdampak pada meningkatnya kualitas kesehatan keluarga masyarakat asli Papua di kabupaten Mimika.

Selanjutnya tingkat kesejahteraan segi dari pendapatan masyarakat asli Papua di Kabupaten Mimika yaitu program dana otsus membantu masyarakat asli Papua Kabupaten Mimika mencukupi kebutuhannya, dapat pendapatan meningkatkan keluarga masyarakat asli Papua di Kabupaten Mimika serta program tersebut membantu keluarga kelebihan menyisihkan pendapatan (tabungan).

Selain itu tingkat kesejahteraan dari segi tempat tinggal dari bantuan pemerintah daerah melalui program dana otsus telah meningkatkan kualitas

rumah masyarakat asli Papua di kabupaten Mimika, menjadikan rumah masyarakat layak huni serta meniadikan rumah tersebut kokoh dan tahan lama.

# **PENUTUP** Kesimpulan

Dari pembahasan hasil analisis dapat ditarik kesimpulan bahwa evaluasi pelaksanaan otonomi khusus bidana pemberdayaan ekonomi masyarakat dari segi pendidikan, kesehatan. pendapatan tempat tinggal masyarakat asli Papua di Kabupaten Mimika telah terlaksana dengan baik dengan capaian tinggi walaupun belum tercapai secara keseluruhan.

#### Saran

Adapun saran yang dapat diberikan dari penelitian ini adalah pemerintah daerah Kabupaten Mimika harus memperhatikan hasil evaluasi dari bantuan program dana otsus melalui pemberdayaan ekonomi masyarakat dari segi pendidikan, kesehatan, pendapatan dan tempat tinggal yang belum mencapai target dari kriteria yang ditentukan, untuk itu pemerintah daerah Kabupaten Mimika melalui dinas terkait yang mengelola bantuan dana otsus harus melakukan pengawasan secara baik, benar dan transparan sehingga dana otsus yang telah diberikan kepada masyarakat asli Papua dapat tersalurkan secara menyeluruh sesuai ketentuan yang berlaku.

#### DAFTAR PUSTAKA

- Azra. Azvumardi. MA. Demokrasi Asasi Manusia. dan Masyarakat Madani. Jakarta: PRENADA MEDIA, 2005.
- Aniek, Juliarini pengaruh dana Otonomi khusus terhadap Indeks Pembangunan Manusia di tanah Papua, 2020.
- Badan Perencanaan Pembangunan Penelitian dan Pengembangan (BAPPEDA) tentang program dan dana otonomi khusus 2017-2019.
- Firda, analisis sosial ekonomi dan tingkat kesejahteraan kabupaten lampung barat dalam perspektif ekonomi. 2019.
- https://unida.ac.id/teknologi/artikel/ pengertian-program-dantujuannya.html.
- Iha, Ciputra. Evaluasi pelaksanaan Otonomi Khusus di Distrik Kayuni Kabupaten Fak-FakPropinsi Papua Barat, 2017, Hal 7.
- Nasikun (1993:30)pelakasaan program-program peneingkatan kesejahteraan masyarakat, 1993, Hal 30.
- Supriyatin "analisis persepsi masyarakat terhadap dampak pelaksanaan otonomi khusus pada peningkatan kesejahteraan masyarakat asli papua di Kabupaten Mimika, 2014.

- Undang-Undang No. 21 tahun 2001 tentang otonomi khusus Papua.
- Undang Undang NO.13 Tahun 1998 tentang kesejahteraan lanjut usia.

#### Sugiyono,

MetodePenelitianKuantitatif. Kualitatif, danR&D, Bandung: CV. ALFABETA, 2017.

- Torobi. Ketreda. **Efektivitas** Pelaksanaan Kebijakan Otonomi Khusus Dalam Rangka Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat Di Distrik Jayapura Utara Kota Jayapura, 2014.
- www.fungsiOtonomi Khususdi Indonesia: fungsi Otonomi Khusus. Diakses tanggal 20 agustus 2020.